

En quelques Clics

Pour accéder aux documents, cliquer sur @

Bulletin de veille documentaire

n° 202, 21 avril 2017

Au fil de la semaine...

Administration territoriale

• Sous-préfectures : l'État à proximité.

Sénat ; Hervé Marseille.

Rapport d'information, n° 420, 2/2017. 175 p. @

Confronté à une crise de vocation étroitement liée au redéploiement des missions et de la présence de l'État dans les territoires et à l'affirmation d'une nouvelle France des collectivités territoriales, le réseau des sous-préfectures, échelon d'administration générale de l'État de proximité, doit évoluer. L'auteur du rapport formule dix-huit recommandations principales tendant à remettre l'État à proximité par des sous-préfectures nouvelle génération.

Alimentation – Circuits courts

• Les systèmes alimentaires durables territorialisés - Cinq retours d'expérience.

Commissariat général au développement durable (CGDD) ;

A. Richard ; F. Scarsi ; J. Fosse.

Avril 2017. 84 p. (« Théma ») @

L'objet de cette étude est d'identifier et de décrire des systèmes alimentaires durables et territorialisés (SADT) qui ont participé au développement de pratiques agricoles durables. Les cinq initiatives étudiées ont contribué à la transition agro-écologique des systèmes de production ou au maintien de systèmes de production extensifs. Les résultats contribuent à l'élaboration de recommandations à destination des collectivités, à la fois sur la gouvernance, les actions mises en œuvre et les bénéfices environnementaux, mais aussi sur les freins rencontrés et les leviers.

De la smart city au territoire d'intelligence[s].

Rapport au Premier Ministre sur l'avenir des smart cities.

Luc Belot

Avril 2017. 129 p. @



Cohésion et action sociale

• Mieux lutter contre la pauvreté par des aides monétaires.

Conseil d'analyse économique (CAE) ;

O. Bargain ; S. Carcillo ; Y. L'Horty et al.

Notes du CAE, n° 41, avril 2017. 12 p. @

Le système de redistribution français affiche des performances globalement satisfaisantes en comparaison d'autres pays européens. Toutefois, la complexité des prestations sous condition de ressources et le manque de coordination des acteurs pèsent sur les taux de recours et conduisent à des incohérences.

• Prévenir la pauvreté par l'emploi, l'éducation et la mobilité.

Conseil d'analyse économique (CAE) ; S. Carcillo ;

Y. L'Horty ; E. Huillery.

Notes du CAE, n° 40, avril 2017. 12 p. @

En comparaison des autres pays européens, le taux de pauvreté est relativement modéré et stable en France, mais il est aussi très persistant. La pauvreté se « transmet » des parents aux enfants, du fait de sa concentration dans certains quartiers défavorisés, des plus grandes difficultés scolaires et de la difficile insertion professionnelle des peu ou pas diplômés. Pour enrayer la reproduction de la pauvreté, les auteurs recommandent de s'attaquer à ses déterminants. Ils proposent plusieurs pistes pour lutter plus efficacement contre l'échec scolaire et prévenir le décrochage...

Culture

• La culture : une activité capitale.

L. Bisault (Insee) ; T. Picard (Ministère de la Culture et de la Communication).

Insee Première, n° 1644, avril 2017. 4 p. @

Paris et l'Île-de-France occupent une place privilégiée en matière d'emploi dans les activités culturelles, notamment dans l'audiovisuel et le multimédia, les activités liées au patrimoine, l'édition écrite, les arts visuels et la publicité. Mais l'architecture, l'enseignement culturel et le spectacle vivant irriguent davantage les autres territoires de métropole et d'outre-mer. Les emplois de la culture représentent 3 % de ceux de l'ensemble de l'économie.

• Etude sur la démocratisation culturelle. Rapport d'analyse qualitative.

BVA Opinion ; SGMAP.

Mars 2017. 93 p. @

Cette étude qualitative s'intéresse aux publics et aux territoires qui sont peu ou pas usagers de l'offre culturelle traditionnelle. Elle vise à investiguer quatre grands types de territoires : un territoire rural (éloignement des transports et d'une offre culturelle diversifiée) ; une ville périurbaine type banlieue mixte parisienne, lyonnaise ou strasbourgeoise (présence d'une offre culturelle en plus de l'offre du centre-ville) ; une ville agglomération moyenne (entre 30 000 et 50 000 hab.) avec aire urbaine (présence d'une offre culturelle et transports) ; un périurbain éloigné des grandes métropoles.

Développement durable

• Territoires industriels maritimes : 12 propositions pour réussir la transition juste.

Catherine Troallic.

Ministère de l'Environnement, de l'Énergie et de la Mer.

Mars 2017. 50 p. @

Les territoires industriels maritimes correspondent, dans le présent rapport, aux anciennes régions littorales (secteurs de Dunkerque, du Havre, de Nantes-Saint-Nazaire et de Fos-Marseille) pour lesquelles la consommation énergétique de l'industrie et les émissions de gaz à effet de serre (GES) sont proportionnellement les plus élevés. Ces territoires « doivent aujourd'hui faire face à la mutation de leurs activités industrielles et portuaires, dans un contexte économique marqué par la concurrence européenne et internationale et dans le contexte de l'Accord de Paris sur le climat ». Ce rapport contribue à préparer les évolutions des filières industrielles de ces territoires vers l'économie verte et bleue.

• La transition énergétique : contrainte ou opportunité pour la croissance et l'emploi ?

OFCE ; Francesco Vona.

Policy brief, n° 15, 3 avril 2017. 8 p. @

Les politiques environnementales représentent-elles une contrainte ou, au contraire, une opportunité pour la croissance économique ? Deux thèses compatibles sont en présence. L'une met l'accent sur l'augmentation du prix de l'énergie et, par conséquence, des coûts pour l'industrie qui en menaceraient la compétitivité. L'autre insiste sur les effets à plus long terme qui, outre les gains en bien-être, pourraient permettre d'augmenter la compétitivité hors-prix d'une industrie fortement transformée.

- **Bilan de l'application de la loi transition énergétique pour la croissance verte et stratégies d'application.** Dossier de presse.

Ministère de l'Environnement, de l'Energie et de la Mer.
19 avril 2017. 17 p. @

Développement économique

- **Un nouveau souffle pour l'industrie française.**

Terra Nova ; A. Michel ; N. Levratto ; D. Tessier.
Mars 2017. 71 p. @

Ce rapport sur l'industrie, qui s'appuie notamment sur des auditions avec des entrepreneurs de plusieurs secteurs, porte des propositions pour redéployer les aides publiques vers des politiques qui accompagnent les modèles productifs qui sont créateurs d'activité et d'emplois locaux.

Développement territorial

- **Inégalités et dynamiques territoriales.**

11èmes Journées Scientifiques, Toulon, 26 avril 2017.
Université de Toulon ; Laboratoire d'Economie Appliquée au Développement (LEAD).

Six communications sont d'ores et déjà disponibles : @

- **Les disparités territoriales d'évolution de l'emploi sont-elles dues à la nature des entreprises ou à leur localisation ? Une analyse multiniveaux sur les zones d'emploi françaises.**

N. Levratto ; A. Garsaa.

- **Mesurer et anticiper la vulnérabilité des territoires face au risque de délocalisation.** H. Jennequin ; Luis Miotti ; El M. Mouhoud.

- **Les inégalités spatiales de salaire en France : différences de productivité ou géographie des métiers ?**

O. Bouba-Olga ; M. Grossetti ; B. Tudoux.

- **Les métropoles créent-elles plus d'emplois ?** John Baude.

- **Comment expliquer les disparités de croissance d'emploi des aires urbaines françaises ? Une évaluation du rôle des fonctions métropolitaines, productives et des revenus extérieurs.** M. Catin ; C. Van Huffel.

- **Les situations inégales des petites villes en Europe face au vieillissement et au déclin démographique.**

A. Bretagnolle ; M. Guerois ; A. Pavard.

- **Economie en régions : bilan 2016 et perspectives 2017.**

Parcours France. Avril 2017. @

L'étude de *Parcours France*, présentée lors d'un webinar le 7 avril dernier, montre que l'année 2016 s'est révélée positive pour les grandes métropoles régionales où la croissance de l'emploi a été deux à trois fois plus dynamique que la moyenne nationale. Cependant, les difficultés persistent dans les plus petites zones d'emplois, accentuant la fracture territoriale.

- **Ces territoires en déclin qui ne se résignent pas.**

C. Garcia ; D. Gerbeau ; F. Marais.

La Gazette, n°14/2361, 10-16 avril 2017. pp. 34-42.

Depuis une dizaine d'années, l'écart se creuse entre les métropoles et les villes petites et moyennes, qui perdent des habitants sous l'effet conjugué des restructurations économiques et administratives. Enjeu pour ces territoires : retrouver de l'attractivité.

[Demander la version électronique du document à la Documentation](#)

Education - Recherche

- **Vers une société apprenante : rapport sur la recherche et développement de l'éducation tout au long de la vie.** Rapport à la ministre de l'Éducation nationale, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche.

C. Becchetti-Bizot ; G. Houzel ; F. Taddei.

Avril 2017. 85 p. @

L'objectif assigné à la Mission était de tracer des perspectives de ce que pourrait être une véritable politique de « *Recherche et Développement de l'éducation* » tout au long de la vie, c'est-à-dire comprise comme un investissement d'avenir – permettant

d'améliorer la qualité et l'efficacité du système éducatif et de faire que la France devienne une société réellement apprenante.

[Rapport](#) : @ [Synthèse](#) : @

- **Prendre au sérieux la société de la connaissance. Livre blanc.**

ALLISS (Alliance Science Société).

Mars 2017. 43 p. @

Cette "plate-forme de coopération", qui rassemble 80 établissements d'enseignement supérieur et de recherche et acteurs de la société civile, formule des recommandations aux pouvoirs publics pour reconnaître l'apport de ce qu'elle nomme le "*tiers état de la recherche*". À commencer par la création d'une "Fondation nationale recherche et citoyenneté", dotée de 110 M€ à travers le PIA.

Egalité – Inégalité

- **Territoires : le visage longtemps invisible des inégalités éducatives.**

Fondation Jean Jaures ; Smaïn Tsouria.

Avril 2017. 5 p. @

C'est assez tardivement que le territoire a été considéré comme facteur d'explication des inégalités scolaires croissantes. Les politiques éducatives de l'État n'ont pas toujours pu compenser ces inégalités, enracinées dans une société traversée par un réel « séparatisme social ». Plus inquiétant, les politiques éducatives participent parfois à cette dynamique inégalitaire.

Habitat - Logement

- **Comment mieux répondre aux besoins en logements dans les territoires ?**

Cese ; Isabelle Roudil. Mars 2017. 258 p.

Signalé dans notre précédent bulletin, le rapport du Cese est désormais accessible en ligne.

[Rapport](#) : @ [Synthèse](#) : @

Innovation territoriale

- **Les nouvelles technologies au service de la modernisation des territoires.**

Jacques Mézard ; Philippe Mouiller.

Sénat. Avril 2017.

Les sénateurs ont présenté leur rapport d'information mercredi 19 avril. Ils souhaitent "valoriser la capacité d'innovation des collectivités territoriales" car l'innovation est un levier important pour le développement des territoires. Les rapporteurs se sont inspirés d'expériences étrangères pour faire des propositions mais restent conscients que des barrières subsistent à l'innovation, à commencer par la fracture numérique.

[Présentation du rapport sur Public Sénat](#) : @ ([Rapport à paraître](#))

- **Visions politiques et défis civilisationnels. L'exemple des politiques locales.**

Jean Haëntjens.

Futuribles, n° 417, mars-avril 2017. pp. 13-23.

L'auteur montre comment, à l'échelon local, des villes et des territoires ont pris le contrepied du paradigme dominant du développement à tout prix, et proposé de nouveaux modèles civilisationnels. Agissant en concertation avec des acteurs de tous horizons, ces territoires ont développé des initiatives en matière culturelle, écologique, de mobilité, etc., qui offrent de nouvelles visions d'avenir à leurs habitants. Ces nouveaux modèles politiques constituent un premier socle qui pourrait inspirer l'Union européenne dans sa recherche d'un modèle civilisationnel en phase avec les exigences actuelles (réchauffement, transition, respect des droits et libertés humaines...).

[Demander la version électronique du document à la Documentation](#)

Justice

- **Livre blanc sur l'immobilier pénitentiaire.**

Jean-René Lecerf.

Ministère de la Justice. Avril 2017. 140 p. @

Le ministre de la Justice a installé, en présence du Premier ministre, une commission chargée de rédiger un livre blanc sur l'immobilier pénitentiaire. La commission a dirigé ses travaux autour de trois axes : la construction des nouvelles prisons, le recrutement et la formation de personnels, l'intégration des établissements dans leur territoire.

Le CGET, associé à ce livre blanc, a énoncé une série de recommandations pour favoriser les synergies entre établissements et territoires.

Demander la version électronique de la contribution à la Documentation

Mobilité - Transport

• Les petites lignes ferroviaires : gestion et devenir. Dossier de presse.

Fnaut. 7 avril 2017. 7 p. @

La Fnaut et ses associations locales ont souvent été confrontées à la fermeture de guichets, de petites gares, de petites lignes. Elles ont conscience que le mouvement de fermeture des guichets s'accélère comme la tendance à la reconversion des petites gares. La Fnaut considère que pour conduire ces changements, toutes les alternatives doivent être envisagées en lien avec les associations d'usagers.

Observation – Analyse de l'espace

• Les nouveaux enjeux de l'observation sociale intercommunale.

Hervé Guéry.

Compas Etudes, n° 20, avril 2017. 4 p. @

L'observation sociale des territoires est en pleine évolution. Les besoins de connaissance s'accroissent, les questionnements se bousculent. Les nouvelles technologies facilitent la diffusion de l'information et le traitement des données. La recherche d'une meilleure allocation des moyens des politiques pousse à mieux comprendre les besoins. Dans ce contexte, la montée en puissance de l'intercommunalité apporte une nouvelle dimension : un nouvel échelon d'observation arrive. Pour éviter l'accumulation désordonnée de dispositifs, il faut réfléchir à cette importante évolution.

Planification

• Le SRADDET. Nouveau schéma régional, nouveaux enjeux pour les intercommunalités.

Fnau ; AdCF. Avril 2017. 4 p. @

Cette note présente de façon synthétique le SRADDET et les enjeux qu'il représente pour les intercommunalités. L'élaboration des SRADDET représente un enjeu fort en termes de cohérence de la planification territoriale à toutes les échelles. Les agences d'urbanisme ont vocation à y contribuer en tant que plateformes d'ingénierie partagées par les intercommunalités, mais aussi les régions, les départements, les acteurs des territoires.

Prévention - Sécurité

• Les collectivités territoriales et la prévention de la radicalisation.

Sénat ; Jean-Marie Bockel ; Luc Carvounas.

Rapport d'information, n° 483, 29 mars 2017. 169 p. @

Le rapport détaille un certain nombre de bonnes pratiques initiées dans ce domaine par les collectivités territoriales. Il examine les conditions d'une efficacité renforcée des stratégies territoriales de prévention de la radicalisation. À cet égard, il met en évidence la nécessité de renforcer la coopération de terrain avec l'État dans la continuité de l'expérience de "co-production de sécurité" engrangée depuis de nombreuses années en matière de prévention de la délinquance. En la matière, relativisant la portée de la récente polémique sur les fiches S, le rapport avance des propositions réalistes et utiles.

Urbain

• Ces villes dont on ne parle pas.

J-Y. Authier ; C. Bidou-Zachariassen ; C. Demazière et al.

Espaces et sociétés, 2017/1 (n° 168-169). 320 p. @

Les villes de la recherche urbaine ont longtemps été et sont encore très largement aujourd'hui des « très grandes villes ». Mais les réalités du fait urbain ne se limitent pas à elles. Aujourd'hui dans le monde, plus de la moitié de la population urbaine vit dans des agglomérations

de moins d'un demi-million d'habitants – et moins de 10 % seulement dans des « méga-villes » de dix millions ou plus. En France, près du quart de la population citadine réside dans des unités urbaines moyennes ou petites... Qu'est-ce que l'observation de ces « villes dont on ne parle pas » apporte à la connaissance du phénomène urbain ?

• Des laboratoires aux modèles.

J. Haëntjens ; R. Spizzichino ; E. Moulin et al.

Urbanisme, n° 404, printemps 2017. pp. 15-51.

« Ce dossier questionne le rôle des villes qui se pensent comme des laboratoires politiques quand les États semblent incapables de faire face aux multiples défis économiques, culturels et sociaux. Des questions essentielles le traversent. Face à la domination d'un système néo-libéral et à la tentation du repli, quelles réponses politiques peuvent apporter les villes et les territoires ? Quels sont les leviers de leurs actions ? Comment concilier l'ouverture sur le monde et l'ancrage local ? Existe-t-il encore une spécificité des villes européennes ? Quels liens les métropoles peuvent-elles entretenir avec les territoires moins dynamiques ? Quels nouveaux rapports entre les États et les Villes peuvent naître de ces évolutions ? »

[Extrait de l'édito, Jean-Michel Mestre]

Demander la version électronique du document à la Documentation

Union européenne

• Competitiveness in low-income and low-growth regions. The lagging regions report.

(Compétitivité des régions présentant une croissance faible et des revenus bas)

Commission européenne. Avril 2017. 63 p. @

Le rapport évalue les éléments qui favorisent ou entravent la compétitivité de ces régions et les raisons pour lesquelles elles n'ont pas encore atteint les niveaux de croissance et de revenus escomptés pour l'UE. Il identifie surtout les besoins de ces régions en matière d'investissement, à savoir le capital humain, l'innovation, la qualité des institutions, une meilleure accessibilité, ainsi que les instruments de la politique de cohésion de l'UE qui sont susceptibles de les aider à construire leur avenir.

Actualité législative et réglementaire

• Décret n° 2017-518 du 10 avril 2017 relatif aux dotations de l'Etat aux collectivités territoriales et à la péréquation des ressources fiscales. @

• Décret n° 2017-531 du 12 avril 2017 modifiant le décret n° 2016-1986 du 30 décembre 2016 authentifiant les chiffres des populations de métropole, des départements d'outre-mer de la Guadeloupe, de la Guyane, de la Martinique et de La Réunion, de Saint-Barthélemy, de Saint-Martin, et de Saint-Pierre-et-Miquelon. @

• Décret n° 2017-574 du 19 avril 2017 relatif à la labellisation des structures « Information Jeunesse », pris pour l'application de la loi relative à l'égalité et à la citoyenneté n° 2017-86 du 27 janvier 2017. @

• Arrêté du 19 avril 2017 pris en application du décret relatif à la labellisation des structures « Information Jeunesse » pris pour l'application de la loi relative à l'égalité et à la citoyenneté » n° 2017-86 du 27 janvier 2017. @

• Instruction du 3 avril 2017 concernant la mobilisation du droit au retour en formation et le maintien en formation au service de la lutte contre le décrochage scolaire. @

• Circulaire du 3 avril 2017 relative à la mise en œuvre de la politique d'égalité, de lutte contre les discriminations et de promotion de la diversité dans la fonction publique. @

Outils

• Référentiel commun des compétences des développeurs économiques. @

Caisse des Dépôts avec l'AdCF, le CNER, CCI France, Initiative France, Alliance Villes Emploi, France Clusters. 4/2017. 40 p.

L'objet de ce document est de partager une culture commune du développement économique territorial tout en reconnaissant la diversité des métiers des développeurs économiques. Il doit permettre d'engager une réflexion sur les évolutions prospectives des métiers du développement économique territorial.

Focus Territoires

> Auvergne-Rhône-Alpes

- **Les mutations - Cahier n°1 : les économies disruptives.**
Ceser Auvergne-Rhône-Alpes. Avril 2017. 30 p. @
- **Des villes en décroissance stigmatisées ? Les enjeux d'image à Saint-Étienne.**
V. Béal ; C. Morel Journel ; V.Sala Pala.
Métropolitiques, avril 2017. 9 p. @

> Bourgogne-Franche-Comté

- **Débat public sur le projet de Voie Ferrée Centre Europe Atlantique.**
Contribution du Ceser Bourgogne-Franche-Comté.
Avis, 3/2017. 6 p. @

> Bretagne

- **Si la Bretagne m'était contée ... par les SCoT - Panorama de la planification territoriale pré-SRADDET.**
Agences d'urbanisme et de développement de Bretagne.
12/2016 (Publication Avril 2017). 20 p. @

> Ile-de-France

- **« Une Région de plus en plus attractive à l'international ». Conseil stratégique pour l'attractivité et l'emploi. Bilan 2016.**
Région Ile-de-France. 3/2017. 33 p. @
- **Paris 2024. Des jeux accélérateurs de développement territorial.**
Urbanisme, supplément au n° 404, printemps 2017. 32 p.
[Demander la version électronique du document à la Documentation](#)
- **Paris-Saclay, une Silicon Valley à la française ?**
Laurent Carroué.
Géofluences, mis en ligne le 14 mars 2017. @

> Normandie

- **Les établissements publics de coopération intercommunale normands au premier janvier 2017.**
M. Bentabet ; I. Bigot ; K. de Biasi et al.
Insee – Dossier, n° 5, avril 2017. 250 p. @

> Vallée de la Seine

- **L'écosystème industriel de l'estuaire de la Seine.**
Agence d'Urbanisme de la Région du Havre et de l'Estuaire de la Seine. 12/2016 (Publication Avril 2017). 56 p. @
- **Un pacte Normandie – Grand Paris – Vallée de Seine. Avant la présidentielle, la société civile affiche sa détermination.**
Ceser Normandie. Avril 2017. 15 p. @

> Nouvelle-Aquitaine

- **L'aménagement équilibré de tous les territoires de Nouvelle-Aquitaine.**
Ceser Nouvelle-Aquitaine. Avril 2017. @
Le Ceser a adopté une dizaine d'avis concernant la mobilité, la transition énergétique, le développement culturel, la jeunesse, le tourisme et enfin l'aménagement des territoires
- **Grande région Nouvelle-Aquitaine. Cahier 2 : les liens tissés par l'économie de l'innovation.**
Agence d'urbanisme Bordeaux Métropole Aquitaine.
Décembre 2016 (Publication Avril 2017). 55 p. @
- **Observation du contrat de ville de Bordeaux Métropole.**
Agence d'urbanisme Bordeaux Métropole Aquitaine.
Mars 2017. 55 p. @