

En quelques Clics

Bulletin de veille documentaire

n° 198, 23 février 2017

Pour accéder aux documents, cliquer sur @

Au fil de la semaine...

Aménagement du territoire

• Les petites villes : pôles commerciaux en déclin ou centralités d'avenir ?

L'exemple du Centre-est de la France.

Milhan Chaze.

Territoires en mouvement, mis en ligne le 13 février 2017. @

Confrontées à un double processus de modernisation commerciale et de réorganisation géographique (métropolisation et mutations fonctionnelles), les petites villes connaissent de profonds bouleversements commerciaux. En prenant l'exemple du Centre-est de la France, l'objectif de cet article est de voir comment les petites villes parviennent, ou non, à s'adapter aux changements commerciaux et à se maintenir comme pôles de centralité pour les territoires environnants. En dépit de certaines dynamiques communes à l'ensemble des petites villes, la diversité des cas de figure reflète l'accroissement de la fracture territoriale en France.

Collectivités territoriales

• L'effet ricochet de la réforme territoriale.

D. Béhar ; O. Rouquan ; T. Frinault et al.

Pouvoirs locaux, n° 107, 2/2017. pp. 51-114.

Au sommaire : La décentralisation a-t-elle encore un avenir ? ; Refonder le Parlement ; Absence de tutelle et de hiérarchie : quelles relations entre les collectivités territoriales ? ; L'Etat territorial et la mise en œuvre de la politique de prévention de la radicalisation religieuse ; Les territoires ruraux depuis - et au-delà - de l'Acte III de la décentralisation ; Le mariage improbable des régions et des départements...

Démographie - Population

• Être né en France d'un parent immigré. Une population diverse reflétant l'histoire des flux migratoires.

Insee ; Chantal Brutel.

Insee-Première, n° 1634, février 2017. 4 p. @

En 2015, 7,3 millions de personnes nées en France ont au moins un parent immigré, soit 11 % de la population. L'origine des descendants d'immigrés est le reflet des flux d'immigration qu'a connus la France depuis plus d'un siècle. La moitié des descendants d'immigrés ont un seul parent immigré. Lorsque les deux parents sont immigrés, ils viennent presque toujours du même pays. La localisation géographique des descendants est proche de celle des immigrés, même si elle est un peu moins concentrée dans l'unité urbaine de Paris.

Développement économique

• Le double enjeu de l'industrie.

Fondation Concorde.

Février 2017. 9 p. @

La France a longtemps considéré que la création d'emplois résidait dans les services et non plus dans l'industrie. En quinze ans, notre secteur industriel est passé de 20 à 12% du PIB contre 23% en Allemagne. La Fondation propose des pistes de réflexion pour retrouver le chemin de la prospérité, mais aussi pour réconcilier les citoyens touchés par la désindustrialisation et leurs représentants politiques.

Développement territorial

• Les Français et l'envie d'entreprendre.

Communiqué de presse. 2 février 2017.

Institut Odoxa pour BDO. 2017. 4 p. @

Chaque année, des milliers de Français se lancent dans la création d'entreprise. La région parisienne, est-elle championne de l'entrepreneuriat, comme on a souvent tendance à le penser ? Quels freins et motivations expriment les « entreprenants » ? Quelles sont d'après eux les régions les plus dynamiques pour entreprendre ? Quels secteurs perçoivent-ils comme particulièrement porteurs ? Ont-ils adopté les nouvelles façons de travailler, plus collaboratives ?

Réalisée auprès de 3000 personnes, cette étude dresse un panorama inédit de l'écosystème entrepreneurial en régions.

• Engagement entrepreneurial et territoires.

C. Batazzi ; P. Laudati ; N. Oliveri et al.

Communication & Organisation, n° 50, 2016/2. pp. 21-136.

Les nouvelles technologies de l'information et de la communication ont transformé et rendu caduque la notion même de territoire : dans la réalité, celui-ci n'est plus le résultat d'un découpage administratif, mais coïncide avec l'usage qui lui est prêté. À la notion d'une géographie du territoire spatialement délimitée se substitue celle d'un territoire réticulaire dont les limites deviennent indéfinissables. Comment repenser la relation entreprise-territoire comme une source de compétitivité et cela à des échelles différentes ? Comment entraîner les « parties prenantes » dans une spirale vertueuse d'aménagement des territoires ? C'est à l'ensemble de ces questions que répondent les contributions publiées dans ce dossier.

Métroscope

Premiers repères sur les 15 métropoles françaises.

Document de présentation de la démarche. 2017. 8 p. @

FNAU, AdCF, France Urbaine, CGET



Diversité

• Les écoles de service public et la diversité. Rapport au Premier ministre.

Olivier Rousselle, conseiller d'État.

Février 2017. 74 p. @

La mission confiée par le Premier ministre à O. Rousselle visait à accompagner les 75 écoles de service public (ESP), qui recrutent et forment des fonctionnaires, dans une démarche d'état des lieux et d'élaboration de programmes d'action en vue de favoriser la diversité en leur sein. Expliciter plus clairement les compétences recherchées pour les concours, favoriser l'égal accès aux classes préparatoires intégrées sur tout le territoire et personnaliser la formation des élèves en fonction de leurs spécificités, telles sont quelques-unes des recommandations de ce rapport.

Egalité - Inégalité

• Fracture territoriale : le frisson qui rassure.

Daniel Béhar.

In : « *Relégations territoriales* », S. Benbassa et J-C. Attias, Dir. CNRS Editions, 2017, 11 p. @

Pour l'auteur, la fracture territoriale qui représente une France coupée en deux (territoires gagnants/territoires décrocheurs) est une représentation simplificatrice et dangereuse. La globalisation a bousculé les emboîtements territoriaux historiques, il faut donc passer « d'une typologie des territoires à une typologie des relations entre les

territoires » et « imaginer des politiques publiques territoriales qui changent de paradigme »

• Inégalités socio-spatiales dans les villes et leurs évolutions récentes : comparaison de Besançon, Mulhouse et Strasbourg.

Kawtar Najib.

Cybergeog : European Journal of Geography [En ligne], Espace, Société, Territoire, document 808, mis en ligne le 23 février 2017. @

Cet article propose de décrire et analyser les inégalités socio-spatiales des villes de Besançon, Mulhouse et Strasbourg ainsi que leurs évolutions, tant à partir de la catégorisation des espaces qu'à partir de l'héritage urbain. L'idée est non seulement de mieux comprendre comment les inégalités se construisent dans les villes, mais aussi de mesurer et suivre, entre 1990 et 2007, la dynamique de ces inégalités qui révèle des structures socio-spatiales et des facteurs d'évolution spécifiques.

• Genre et politique urbaine. Regards sur les inégalités hommes-femmes en ville.

N. Baziz ; N. Chabbi-Chemrouk ; M. Tillous ; S. Rican et al. *Geocarrefour*, n° 91/1, 2017. @

Mise en ligne en texte intégral en février 2017.

Au sommaire : Un square, un sexe ? Le jardin du centre-ville constantinois Bennacer Bachir, à l'épreuve du genre ; Les voitures de métro réservées aux femmes comme instrument d'action publique ; Porter la voix des femmes dans les politiques territoriales locales ; Les déterminants du recours aux médecins généralistes des hommes et des femmes : constructions sociales de la distance et inscriptions territoriales ; Enjeux de genre et politiques urbaines : les enseignements d'une recherche à Aubervilliers.

Emploi - Insertion

• Dynamique de l'emploi et des métiers : quelle fracture territoriale ?

France Stratégie ; Frédéric Lainé.

Note d'analyse, n° 53, février 2017. 12 p. @

L'essor du salariat au XX^{ème} siècle a dépeuplé les campagnes. La métropolisation du XXI^{ème} siècle pourrait « vider » les petites villes. En effet, selon France Stratégie, une douzaine de métropoles se partagent presque la moitié des emplois en France. Mais ce mouvement de métropolisation pourrait également avoir un effet positif en venant irriguer les territoires périphériques (économie résidentielle et redistribution d'une partie de la richesse produite dans les métropoles grâce à la fiscalité).

• 2017/2027 - Élaborer une stratégie nationale de compétences - Actions critiques.

France Stratégie ; M. Ben Mezian ; H. Garner ; A. Naboulet.

Note d'analyse, février 2017, 4 p. @

La France souffre d'un déficit de compétences de base, que confirment notamment les enquêtes menées sur la population active. Il explique pour partie la difficile insertion dans l'emploi de certains jeunes et demandeurs d'emploi. Par ailleurs, dans un contexte de fortes mutations du travail, les individus doivent être en capacité d'adapter leurs compétences tout au long de leur parcours professionnel. Faire face à ces enjeux exigera d'améliorer la structuration de notre système de formation, en clarifiant ou en redéfinissant le rôle de chacun des acteurs en fonction des objectifs poursuivis.

Habitat - Logement

• Les conditions de logement en France.

Insee.

Insee Références, février 2017. 220 p. @

Ce document statistique permet de situer les enjeux économiques et sociaux du logement en France. Il propose, en outre, quatre dossiers thématiques : le premier analyse le statut des locataires, le second s'intéresse à l'accès à la propriété, le troisième décrit la mobilité résidentielle et ses déterminants et le dernier fait le point sur le logement des ménages immigrés.

• Le logement social face au défi de l'accès des publics modestes et défavorisés. Rapport public thématique.

Cour des comptes. Février 2017.

Le logement social occupe une place déterminante en France : avec 4,8 millions de logements, le parc social représente un logement sur six et près de la moitié du parc locatif. Les aides publiques qui lui sont consacrées s'élevaient à 17,5 Md€ en 2014. Les constats des juridictions financières confirment le service rendu par le logement social à la collectivité, mais révèlent aussi des points de blocage qui réduisent l'efficacité et la cohérence de cette politique publique.

Rapport (221 p.) : @ *Cahiers territoriaux (277 p.)* : @

Métropole

• Dossier : Fait urbain, fait métropolitain, regards croisés sur nos espaces de vie.

Agence d'urbanisme de l'aire métropolitaine de Toulouse (aua/T)

Belvedere, n° 0, décembre 2016. pp. 8-43. @

Fait métropolitain, métropolisation... quelles réalités recouvrent ces termes ? Un territoire géographique, un espace vécu au quotidien, un type de gouvernance ? Désormais « métropolisé », le fait urbain prend aujourd'hui de nouvelles dimensions. Au-delà des facteurs spatiaux et démographiques, il s'agit d'une dynamique économique, politique, sociale : l'espace métropolitain est un lieu d'échanges où se profilent de nouveaux fonctionnements en réseaux. Des praticiens, des chercheurs, des habitants, des associatifs nous donnent à voir des réalités vécues et questionnent la viabilité, l'adaptabilité de la métropole, mais aussi son habitabilité, sa solidarité, son pouvoir créatif, son fonctionnement.

Mobilité - Transport

• La mobilité résidentielle, une nouvelle opportunité pour les territoires de tradition industrielle.

Marjolaine Gros-Balthazard ; Magali Talandier.

EspacesTemps.net, Travaux, 15.02.2017. @

Au-delà du processus général de désindustrialisation, ce sont principalement les gains de productivité et l'externalisation d'une partie des activités qui ont affaibli l'emploi depuis les années 1970 dans les territoires de tradition industrielle. Ces mécanismes se sont souvent accompagnés de flux migratoires pénalisant ces espaces. L'analyse, sur un temps long, de ces dynamiques permet de mieux comprendre comment la mobilité résidentielle des ménages a accompagné les changements économiques profonds qu'ont subis ces territoires, réinterrogeant les liens de causalité « people follow jobs / jobs follow people ». Elle nous permet aussi de poser la question de leur possible rebond, suite aux modifications des processus de mobilités.

• Les adolescents des cités sont-ils enfermés dans des ghettos ?

Observatoire des inégalités ; Nicolas Oppenheim.

Février 2017. @

Les jeunes sont inégaux face à la faculté de se déplacer, comme le montre l'exemple des adolescents des cités. Encore faut-il se méfier de tout simplisme dans ce domaine : davantage que l'effet de quartier, c'est celui qui milie social d'origine qui pèse sur leurs déplacements vers d'autres territoires que le leur. Cet article s'appuie sur l'exploitation de l'*Enquête globale transport* de 2010 et d'une enquête de terrain dans des quartiers pauvres de banlieue parisienne.

Montagne

• Un nouveau pacte entre la nation et la montagne. Document d'information.

Ministère de l'Aménagement du territoire, de la Ruralité et des Collectivités territoriales. Février 2017. 24 p. @

La loi de modernisation, de protection et de développement des territoires de montagne a été promulguée le 28 décembre 2016. Le texte s'articule autour de trois grandes priorités : le renforcement des institutions propres aux territoires de montagne, le soutien à l'emploi et

au dynamisme économique, la réhabilitation de l'immobilier de loisirs et l'actualisation de la procédure des unités touristiques nouvelles. Ce document d'information permet d'apprécier l'ampleur de ces mesures et détaille le contenu de la loi.

Numérique

• Transitions numériques et sociétales.

Entretiens avec J-C. Fromentin, député des Hauts-de-Seine, maire de Neuilly-sur-Seine, avec G. Leclerc, Président de l'Observatoire de l'ubérisation et P. Noizat, cofondateur et directeur de Paymium.

Pouvoirs locaux, n° 107, février 2017. pp. 13-32.

A travers trois entretiens, la revue interroge l'impact des nouvelles technologies sur l'action publique et sur la société dans son rapport à l'administration. Pour J-C. Fromentin, les nouvelles générations construisent des solutions en parallèle du système politique traditionnel et l'Etat doit prendre en compte ces nouveaux usages. A suivre G. Leclerc, « sous le double impact de la plateformisation et de la blockchain, on voit réapparaître les petits métiers qui avaient disparu au début du XXème siècle ». Pour P. Noizat, « nous avons un ministre de l'Emploi alors que nous devrions nommer un ministre de la Transition numérique »

Planification

• Vers un âge 2 de l'aménagement made in France ? La planification à la croisée des chemins : les SCoT comme cas d'école.

M. Vanier ; A. Faure ; M. Loisel ; C. Martin-Gousset.

Pouvoirs locaux, n° 107, février 2017. pp. 33-38.

Depuis leur origine, les SCoT sont présentés comme des outils techniques de planification territoriale. La réforme territoriale et en particulier la recombinaison intercommunale bouscule les SCoT qui vont devoir modifier leur périmètre, revoir leur projet et leur gouvernance. Les auteurs formulent quelques propositions pour accompagner cette mutation : production collective du récit politique des SCoT, conception plus stratégique du SCoT, définition de nouveaux champs opérationnels liés aux enjeux de la transition énergétique, écologique, urbaine...

Politique de la ville

• Politique de la ville. Discours de F. Hollande, président de la République à Rennes, 16 février 2017. @

À l'occasion de la signature de la première convention opérationnelle du NPNRU à Rennes, jeudi 16 février 2017, le président de la République a dressé le bilan de son quinquennat en faveur de la politique de la ville. Il a notamment insisté sur les évolutions apportées par la loi de programmation pour la ville et la cohésion sociale : redéfinition de la carte des quartiers prioritaires, mise en place des contrats de ville et des conseils citoyens.

• Banlieues : les territoires oubliés de la campagne ?

Guillaume Erner reçoit Marie-Hélène Bacqué, Catherine Arenou et Marie-Fleur Albecker.

Les Matins de France Culture, 9 février 2017.

Plus de 40 ans après le début de la politique de la ville et presque 12 ans après les émeutes de 2005, la situation des quartiers semble insoluble.

1^{ème} partie : @ 2^{ème} partie : @

Prévention - Sécurité

• Rapport d'information déposé par la Commission des Affaires sociales en conclusion des travaux de la mission sur la prévention spécialisée.

Assemblée nationale ; D. Jacquat ; K. Bouziane-Laroussi.

Rapport, n° 4429, 1^{er} février 2017. 99 p. @

Le présent rapport entend tirer toutes les conséquences d'un constat fondamental : la prévention spécialisée, bien qu'elle ne soit pas à l'origine une initiative des pouvoirs publics, est devenue, à mesure qu'elle faisait la preuve de son utilité dans les quartiers difficiles, une politique publique à part entière. Dès lors, il est absolument essentiel

qu'elle dispose des moyens juridiques, financiers et humains pour remplir correctement sa mission dans tous les territoires où elle est utile. Conforter l'avenir de la prévention spécialisée participera utilement de l'investissement que nous devons faire dans notre jeunesse.

• Quand les politiques sécuritaires se veulent participatives.

Kevin Vacher.

Métropolitiques, 9 février 2017. @

L'auteur revient sur un dispositif de police destiné à « pacifier » les cités d'habitat social et sa mise en œuvre à Marseille, montrant qu'il conduit à stigmatiser les jeunes et orienter le travail social vers la prévention de la délinquance au détriment de la lutte contre les inégalités.

Services aux publics

• Rentabilité des services publics, la fin d'un tabou.

P. Cheminade ; C. Chevrier ; B. Menguy.

La Gazette, n° 7/2354, 20-26 février 2017. pp. 28-34.

Certaines collectivités sont parfois amenées à sacrifier des services publics locaux du fait de la baisse de la fréquentation, de coûts de fonctionnement élevés... D'autres font preuve sur le terrain d'une grande capacité d'adaptation et d'innovation pour rentabiliser leurs missions, en évitant de dégrader le service rendu aux usagers.

• Lutte contre les déserts sociaux : les communes en première ligne.

Elisabeth Stroesser.

Maires de France, n° 343, février 2017. pp. 38-43.

L'accès aux droits et aux services sociaux, et la lutte contre le non recours sont autant d'enjeux qui interrogent les élus alors que dans le même temps, chacun observe un recul progressif des permanences de certains organismes dans les communes.

Actualité législative et parlementaire

• Décret n° 2017-202 du 17 février 2017 relatif au fonds d'appui aux politiques d'insertion. @

• Instruction du 3 février 2017 relative à la politique des droits des femmes et de l'égalité entre les femmes et les hommes et à sa mise en œuvre dans les territoires. @

• Circulaire du 1^{er} février 2017 relative aux orientations en faveur de l'amélioration des relations entre la population et les forces de sécurité de l'Etat dans les quartiers prioritaires de la politique de la ville (QPV) et les zones de sécurité prioritaires (ZSP). @

• Circulaire du 17 février 2017 relative à la mise en œuvre des Commissions régionales de stratégie numérique. @

• Convention du 13 février 2017 portant avenant n° 4 à la convention du 20 octobre 2010 entre l'Etat et l'ANRU relative au programme d'investissements d'avenir (Actions : « Internats d'excellence et égalité des chances » et « Internats de la réussite »). @

Outils

• Guide pratique sur la mise en œuvre du développement local mené par les acteurs locaux (DLAL).

Réseau rural. Commission européenne. 2/2017. 44 p. @

Le développement local mené par les acteurs locaux (DLAL) est utilisé comme outil stratégique depuis le début des années 1990 dans les zones rurales (dans le cadre de LEADER). Depuis 2014, cette approche peut aussi être utilisée dans la mise en œuvre des Fonds structurels et d'investissement européens (Fonds ESI). Ce guide constitue un appui utile pour la mise en place de cette démarche.

Focus Territoires

> Auvergne-Rhône-Alpes

- **Clermont Vichy Auvergne. La métropole de l'Ouest régional.** Synthèse des 3èmes assises métropolitaines. 11 juin 2016
Agence d'Urbanisme et de Développement Clermont-Métropole. Publication Février 2017. 12 p. @

> Bretagne

- **Rennes Métropole : des jeunes plus souvent en emploi ou en formation qu'ailleurs.** Serge Le Guen ; Valérie Molina
Insee-Analyses, n° 50, février 2017. 4 p. @

> Grand-Est

- **Régénération de la conurbation sidérurgique du Val-de-Fensch (Moselle-France).** Denis Mathis ; Anne Mathis.
Territoires en mouvement, mis en ligne le 15 février 2017. @

> Ile-de-France / Grand Paris

- **Métropole du Grand Paris : des écarts de revenus encore élevés malgré la redistribution.** N. Boussad ; C. Martinez.
Insee-Analyses, n° 54, février 2017. 4 p. @
- **Adapter la mobilité aux nouveaux modes de travail.**
IAU-Ile-de-France ; Mireille Bouleau ; Pascale Leroi.
Note rapide - Mobilité, n° 740, février 2017. 4 p. @
- **L'Île-de-France : un territoire pour l'Exposition universelle de 2025.** IAU-Ile-de-France ; Valérie Constanty.
Note rapide - Économie, n° 739, février 2017. 6 p. @

> Occitanie

- **Aires urbaines en Occitanie : deux grands réseaux adossés.** S. Alasset, V. Ance (aua/T) ; P.Duprat, S. Pujol, B. Nozières (Insee)
Insee-Dossier, n° 3, février 2017. 20 p. @
- **Académie de Toulouse : une attirance forte, en particulier pour les élèves avec de très bons résultats au bac.** Benoît Mirouse.
Insee-Analyses, n° 36, février 2017. 4 p. @

> PACA

- **Accessibilité des services - Les Bouches-du-Rhône bien desservies, quelques zones à enjeux.**
Jérôme Domens, Sébastien Samyn.
Insee Analyses, n° 42, février 2017. 4 p. @

> Pays de la Loire

- **Développement de l'aire urbaine de Nantes : entre croissance de la population et attractivité territoriale.**
Agence d'Urbanisme de la Région Nantaise (Auran).
Les synthèses de l'Auran, n° 9, février 2017. 8 p. @

> Outre-mer

- **4 330 emplois générés directement par le complexe industrialo-portuaire de La Réunion.** Antonin Creignou.
Insee-Analyses, n° 22, février 2017. 4 p. @