

En quelques Clics

Bulletin de veille documentaire

n° 188, 29 septembre 2016

Pour accéder aux documents, cliquer sur @

Au fil de la semaine...

Aménagement du territoire

• Contre les déserts français, une politique nouvelle d'égalité des territoires.

Fondation Jean Jaurès ; Nicolas Bouillant.
9/2016. 8 p. @

La dynamique des territoires est au cœur des défis de la croissance inclusive, de l'emploi et du développement durable auxquels la France fait face. Pour la décennie à venir, comment combiner une croissance soutenue – dont les principaux moteurs sont aujourd'hui dans les concentrations urbaines – et la réduction des inégalités à la fois entre les individus et entre les territoires ? Faut-il privilégier un traitement individuel des inégalités ou une réponse au niveau des territoires ? Comment libérer le potentiel de croissance des métropoles tout en assurant une amélioration de la situation et du bien-être de l'ensemble de la population ?

• Rapport sur le Fonds national d'aménagement du territoire (Fnadt), fait au nom de la commission des finances du Sénat.

Sénat ; Bernard Delcros.
Rapport d'information, n° 838, septembre 2016. 76 p. @

Selon le rapporteur, le FNADT est l'outil à privilégier pour accompagner la mise en place des contrats de ruralité.

Il propose notamment d'orienter les crédits du FNADT vers l'ingénierie territoriale de développement des nouvelles intercommunalités rurales. Des propositions sont également présentées pour améliorer la gestion, le suivi et l'évaluation du FNADT, notamment en renforçant le rôle d'animation du Cget.

Cohésion et action sociale

• Un islam français est possible.

H. El Karoui.
Institut Montaigne. Septembre 2016. 133 p. @

[Extraits du propos introductif de l'auteur]
Construire un islam français est possible mais, ô combien difficile [...] Il faudra être prêt à bousculer les conservatismes et les idées reçues. C'est pourquoi l'État devra s'investir au plus haut niveau pour faire émerger cette nouvelle organisation de l'islam français, car il a encore un rôle à jouer pour faciliter les changements avant de se retirer ensuite, conformément au principe de laïcité. L'enjeu est essentiel : c'est notre cohésion nationale qu'il faut préserver, et, c'est aussi, pour les musulmans, l'occasion d'inventer une nouvelle modernité religieuse.

Développement économique

• L'effet multiplicateur local. Un levier incontournable pour inspirer le développement des territoires.

Utopies (Think tank) ; Arnaud Florentin.
Note de position, n° 7, juillet 2016. 44 p.
Parution septembre 2016. @

L'effet multiplicateur local, ou score d'enracinement des activités économiques des territoires, traduit la capacité d'un territoire à faire circuler en son sein les richesses produites localement. Si assurer l'attractivité et la compétitivité d'un territoire est incontournable pour

capturer davantage de richesses à l'extérieur, ces efforts n'ont de sens que s'ils profitent durablement au tissu économique local afin de favoriser l'emploi, la cohésion sociale et la résilience du territoire. Tout l'enjeu consiste à favoriser la diversification du tissu économique vers les marchés locaux les plus porteurs.

• Entreprendre dans les quartiers : les conditions de la réussite.

Terra Nova ; Bpi France Le Lab.
Septembre 2016. 58 p. @

Les Zus se révèlent être bien souvent des gisements d'initiatives méconnus. La création d'entreprises y est souvent un moyen de se réaliser et d'échapper à sa condition d'origine. Les recommandations formulées dans l'étude mettent en avant la nécessité de mieux reconnaître la qualité de ces entrepreneurs d'une part, et d'adapter différents outils et dispositifs d'autre part pour favoriser leur développement.

Discriminations

• Le coût économique des discriminations.

Rapport à la ministre du Travail, de l'Emploi, de la Formation professionnelle et du Dialogue social, et au ministre de la Ville, de la Jeunesse et des Sports.

G. Bon-Maury ; C. Dherbecourt ; J. Flamand et al.
France Stratégie, septembre 2016. 122 p. @

Les discriminations sur le marché du travail ont un coût social. Manquement à l'égalité, elles entament la confiance dans le pacte républicain. Moins perceptible, elles ont aussi un coût économique. Sur-chômage, perte d'activité, gâchis de qualifications et de potentiels individuels, ... les pertes liées aux discriminations dans l'emploi sont plutôt bien identifiées. Reste à chiffrer le manque à gagner.

• Accès à l'emploi et discriminations liées aux origines. Résultats de l'appel à témoignages.

Défenseur des droits.
Études & Résultats, septembre 2016. 16 p. @

Le Défenseur des droits présente les résultats de l'appel à témoignages mené au printemps 2016 sur les discriminations liées à l'origine dans l'accès à l'emploi. Ces résultats illustrent la diversité des difficultés rencontrées par les personnes d'origine étrangère et les conséquences sur leurs parcours professionnels et personnels. Face aux différences de traitement, les voies de recours aux droits peinent encore à être mobilisées.

Éducation

• Comment l'école amplifie-t-elle les inégalités sociales et migratoires ?

A. Blanchard-Schneider ; T. Coudroy ; G. Doumenc et al.
Ministère de l'Éducation nationale, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche - Conseil national d'évaluation du système scolaire (CNESCO). Septembre 2016. 136 p. @

Dans le cadre de cette étude, le Cnesco a mobilisé 22 équipes de chercheurs français et étrangers (sociologues, économistes, didacticiens, psychologues). Ce travail collectif, jamais accompli en France, permet de mesurer et de comprendre l'ampleur et les formes réelles des inégalités sociales et migratoires et comment l'école française peut également fabriquer de l'injustice scolaire.

50 indicateurs pour décrypter les dynamiques des grandes agglomérations.

FNAU ; AdCF.
Septembre 2016. 52 p.



• **Quelle finalité pour quelle école ?**

Son Thierry Ly [Rapporteur].

France Stratégie. Septembre 2016. 128 p. @

Ce rapport prend le parti d'aborder de front la question des finalités de l'École. Il s'efforce, dans un premier temps, d'analyser le fonctionnement concret du système scolaire français. Puis, il envisage d'autres priorités que l'on pourrait assigner à l'École de demain.

• **Le numérique chez les collégiens scolarisés en réseau d'éducation prioritaire (REP). Enquête auprès de 548 collégiens scolarisés en REP.**

P. Bavoux ; V. Pugin.

Trajectoires-Reflex, [comdt.] Afev. Sept. 2016. 20 p. @

L'enjeu de cette enquête a été de s'interroger sur la pratique numérique chez les jeunes scolarisés en réseau d'éducation prioritaire afin de connaître plus précisément leur niveau d'équipement numérique mais aussi de savoir quelles sont les pratiques et usages des jeunes issus des quartiers prioritaires.

Emploi - Insertion

• **Emploi, travail, insertion. Quelques problématiques pour baliser le débat territorial.**

Grand Lyon métropole ; Nova 7 ; Boris Chabanel.

Septembre 2016. 20 p. @

Afin d'alimenter une grande réflexion collective sur les champs de l'emploi, du travail et de l'insertion, ce document propose une revue de quelques problématiques structurantes : les rouages du marché du travail (mosaïque de marchés locaux, difficulté de recrutement, précarisation de l'emploi) ; l'insertion des jeunes issus de l'immigration ; le papy-boom au secours des chômeurs ; les choix de société ; améliorer l'emploi dans la métropole de Lyon.

• **Les structures de l'insertion par l'activité économique. Quels liens avec les différents acteurs économiques ?**

Dares analyses, n° 052. septembre 2016. 10 p. @

Plus de 80 % des structures de l'insertion par l'activité économique (SIAE) appartiennent à un réseau de l'IAE. Les relations qu'elles entretiennent au sein du secteur sont aujourd'hui très développées. Ces liens étroits leur permettent notamment d'échanger sur l'accompagnement des salariés en parcours d'insertion, l'élaboration de ces parcours, les bonnes pratiques, ...

Evaluation

• **Comment évaluer l'impact des politiques publiques ? Un guide à l'usage des décideurs et praticiens.**

R. Desplat ; M. Ferracci.

France Stratégie. Coll. *Evaluation*. Septembre 2016. 72 p. @

Évaluer nos politiques publiques ne répond pas seulement à un impératif budgétaire. Il s'agit aussi et surtout d'améliorer l'efficacité de l'intervention publique. Or, pour cela, il faut disposer d'une information objective permettant d'identifier les politiques et les dispositifs produisant les meilleurs résultats. L'objet de l'évaluation d'impact est précisément de construire rigoureusement cette information.

Finances

• **Projet de loi de finances 2017. Présentation générale.**

Ministère de l'Économie et des Finances

Secrétariat d'État chargé du Budget et des Comptes publics.

28 septembre 2016. 233 p. @

Lors de la conférence de presse du 28 septembre à Bercy, Michel Sapin, ministre de l'Économie et des Finances, et Christian Eckert, secrétaire d'État chargé du Budget et des Comptes publics, ont présenté les grandes lignes du projet de loi de finances pour 2017 : un déficit public à 2,7 % du PIB, une stabilisation des prélèvements et le financement des priorités gouvernementales.

[Le dossier de presse @ Les chiffres-clés @](#)

• **Territoires urbains – portrait financier.**

France urbaine ; Banque postale.

Septembre 2016. 20 p. @

Ce document présente, de manière consolidée, un état des lieux financier des groupements et de leurs communes-membres à l'échelle de 50 territoires urbains.

• **Les usages politiques de « l'effet ciseaux » budgétaire. La nouvelle instrumentation de la gestion publique des communes et intercommunalités.**

Sébastien Segas.

Métropolitiques, septembre. 2016. 6 p. @

Les maires et les présidents de collectivités territoriales dénoncent depuis des années le « désengagement financier de l'État ». Ce discours revendicatif ne doit pas occulter un processus beaucoup plus discret : la mise en place, dans ces mêmes collectivités, de nouveaux instruments dont l'objectif est de contrôler l'évolution des dépenses. Comment de tels outils peuvent-ils s'imposer et quelles sont les limites de leur emprise ?

Habitat - Logement

• **Observatoire de l'habitat 2016 : synthèse. @**

• **Focus. L'impact du zonage sur les dynamiques territoriales. @**

Cabinet Eohs ; Caisse des Dépôts ; Union sociale pour l'habitat (USH) ; Villes de France.

Septembre 2016. 36 p. + 24 p.

Le premier document cité est fondé sur les sources statistiques issues du nouvel « Observatoire de l'Habitat des Villes de France ». En actualisant les données et les connaissances sur les questions d'habitat et de logement, cette enquête cherche à établir un panorama complet sur les données de 528 villes réparties sur 272 intercommunalités.

En complément, le second document (*focus*) porte sur l'impact des zonages sur le fonctionnement et les dynamiques des villes observées.

• **Améliorer l'accès au logement des jeunes : des initiatives locales aux propositions.**

Dihal - Cerema. 21 septembre 2016. Coll. *Connaissances*

244 p. @

Réaffirmée dans le Plan priorité jeunesse, la question du logement des jeunes est au cœur des préoccupations d'un grand nombre d'acteurs locaux et nationaux. Cependant, le parc immobilier, privé ou public, semble aux yeux de nombreux observateurs ne pas répondre aux besoins, et les conditions d'accès au logement sont d'autant plus complexes que la jeunesse reflète des réalités très diverses. Au sommaire de ce recueil : des clés pour connaître les besoins en logement et s'organiser dans les territoires en vue de définir une stratégie commune ; proposer une offre diversifiée et adaptée et accompagner les jeunes dans leur parcours ; 14 propositions pour améliorer l'accès au logement et à l'hébergement des jeunes ; recueil d'expériences : 19 initiatives locales.

• **Mémo du Programme national de rénovation urbaine (PNRU) 2015. Les chiffres.**

Agence nationale de la rénovation urbaine (Anru).

Septembre 2016. 6 p. @

Au sommaire : répartition des investissements financés ; répartition de la subvention Anru ; la mise en œuvre du PNRU de 2004 à 2015. Autres familles d'opération : équipements commerciaux, équipements publics, aménagement ; les engagements et paiements.

Indicateurs

• **Eurostat regional yearbook. 2016 edition.**

Eurostat. Septembre 2016. 274 p. @

L'annuaire régional d'Eurostat 2016 propose une analyse détaillée de nombreux domaines statistiques relatifs aux régions des États membres de l'Union européenne (UE), ainsi qu'aux régions de l'AELE et des pays candidats. Des indicateurs régionaux sont présentés selon les thèmes suivants : politiques régionales et

Europe 2020, population, santé, éducation et formation, marché du travail, économie, statistiques structurelles sur les entreprises, recherche et innovation, société de l'information, tourisme, transports et agriculture.

• **Regard sur l'éducation. Les indicateurs de l'OCDE.**
OCDE. Septembre 2016. 548 p. @

Publication de référence sur l'état de l'éducation dans le monde, *Regards sur l'éducation* fournit des données clés sur : les résultats des établissements d'enseignement ; l'impact de l'apprentissage dans les différents pays ; les ressources financières et humaines investies dans l'éducation ; l'accès, la participation et la progression au sein des systèmes d'éducation,... La publication analyse en outre les déséquilibres entre les sexes dans le domaine de l'éducation, ainsi que le profil des élèves/étudiants des filières professionnelles et de leurs diplômés.

• **Les demandeurs d'emploi inscrits à Pôle emploi : données régionales, départementales et par zone d'emploi.**

Ministère du Travail, de l'Emploi et de la Formation professionnelle et du Dialogue social - Direction de l'animation de la recherche, des études et des statistiques (Dares).

26 septembre 2016. @

Retrouvez les données mensuelles brutes par région, ancienne région et département ainsi que les données mensuelles brutes par zone d'emploi relatives au dernier mois et à l'évolution sur un an sur le nombre des demandeurs d'emploi inscrits.

• **Les dépenses d'aide sociale départementale en 2014.**

Élise Amar – DREES.

Document de travail - Série Statistiques, n° 201, septembre 2016. 48 p. @

Au sommaire : présentation des diverses prestations et aides versées au titre de l'aide sociale ; l'évolution des dépenses d'aide sociale depuis 2010 ; répartition des dépenses nettes par champ d'aide sociale ; les dépenses liées au RSA, au RMI et à l'insertion ; les dépenses d'aide sociale à l'enfance ; de fortes disparités départementales ; des sources de financement très diverses ; données détaillées par département, ...

Intercommunalité

• **Panorama des pôles territoriaux et des pays 2015.**

ANPP. Septembre 2016. 8 p. @

Au 1er janvier 2016, 365 territoires de projets (Pays, pôles d'équilibre territoriaux et ruraux et contrats de développement durable Rhône-Alpes) structurent le territoire national. Ces territoires organisés couvrent 80 % du territoire métropolitain et concernent environ 50 % de la population française.

• **Le transfert de compétences aux communautés et métropoles. Cadre juridique.**

AdCF ; Mairie-Conseils.

Note juridique, septembre 2016. 36 p. @

Au sommaire : la procédure de transfert ; le libellé des compétences ; les conséquences d'un transfert de compétences.

Mobilité - Transport

• **Pendulaires au long cours : comment vivent ceux qui voyagent pour travailler ?**

Clotilde Minster

Métropolitiques, 23 septembre 2016. 3 p. @

Qui sont les personnes dont les déplacements professionnels les conduisent à vivre longtemps loin de chez eux ou à parcourir de longs trajets chaque jour ? Comment vivent-ils ce mode de vie dont on observe actuellement le développement ? Cette enquête sur les grandes mobilités liées au travail dans quatre pays européens apporte des éléments de réponse.

Montagne

• **Audition de Jean-Michel Baylet à la Commission des Affaires économiques (Assemblée nationale) sur le projet de loi de modernisation, du développement et de protection des territoires de montagne.**

Assemblée nationale. 21 septembre 2016. [vidéo] @

• **Avis du Conseil d'Etat sur le projet de loi « Territoires de montagne ».**

Conseil d'Etat. Séances du jeudi 8 septembre 2016 et du mardi 13 septembre 2016. (n° 391883)

Avis consultatif. 14 septembre 2016. 14 p. @

• **Pour un Acte II de la loi Montagne.**

Commentaires et propositions de l'Association nationale des maires des stations de montagne.

ANMSM. Septembre 2016. 35 p. @

Prévention – Sécurité - Médiation

• **Quand les femmes changent la ville. Rapport de l'expérimentation nationale de marches exploratoires.**

France Médiation. Septembre 2016. 58 p. @

Les marches exploratoires sont des diagnostics de l'environnement urbain réalisés par des groupes d'habitantes, en lien avec la ville et les acteurs locaux. Le réseau France Médiation a ainsi coordonné une expérimentation nationale de marches exploratoires dans 12 villes. Objectifs principaux : renforcer la place des femmes dans la démocratie participative locale et l'espace public, améliorer l'environnement urbain des quartiers prioritaires par des changements concrets proposés par les groupes de marcheuses, favoriser l'utilisation du numérique comme outil de citoyenneté.

• **Acteurs du sport et de l'animation : mieux connaître, mieux comprendre et mieux prévenir les phénomènes de radicalisation. Edition 2016.**

Ministère de la Ville, de la Jeunesse et des Sports. 2016.

92 p. @

Ce guide a vocation à s'adresser aux acteurs du sport et de l'animation afin de les accompagner dans l'appréhension des phénomènes de radicalisation et des moyens pour prévenir ou réagir efficacement. Objectifs : donner des clés de compréhension objectives et fournir des pistes pour accompagner les professionnels à exercer leur rôle de vigilance citoyenne.

Transfrontalier

• **La montagne transfrontalière : entre innovation, compétitivité, valeur ajoutée et nécessité de préservation de l'environnement. Seconde Université d'hiver du labex ITEM. Autrans, janvier 2016.**

Lauranne Jacob.

<halshs-01350890> Mis en ligne septembre 2016. 12 p. @

L'objectif de cet article est de montrer comment les espaces transfrontaliers de montagne mènent des projets de coopération qui répondent à la fois aux besoins des populations locales, aux enjeux environnementaux mais aussi aux critères des politiques publiques qui les financent. La mise en avant de nouveaux critères tels que l'innovation, la compétitivité ou la valeur ajoutée constituent des éléments tangibles d'un changement de paradigme intervenu dans les politiques publiques après les années 2000 et dont les effets se font sentir aujourd'hui.

• Quelques exemples de projets transfrontaliers exemplaires au service des habitants et des régions frontalières. Fiches projets.

Mission opérationnelle transfrontalière (MOT), 2016. 20 p. @

Chaque année, la MOT publie un dossier actualisé présentant des projets transfrontaliers exemplaires. Son objectif est d'illustrer le rôle de la coopération transfrontalière au quotidien et son impact dans la vie des habitants des territoires frontaliers...

Urbain

• Manifeste 2017-2020 : la ville que nous voulons.

France urbaine. Septembre 2016. 4 p. @

Les élus réunis au sein de France urbaine ont profité de la 16e Conférence des villes pour définir, dans un manifeste, les principes et les objectifs d'une République des territoires dans laquelle le monde urbain joue un rôle essentiel. Ils interpellent les candidats à l'élection présidentielle à travers trois valeurs fondamentales : la responsabilité, le dialogue et l'autonomie. Trois préalables pour dessiner une ville durable, intelligente, vertueuse et respectueuse des valeurs de la République.

Outils

• « Carte blanche » @

Initié par le Premier ministre, un concours national de cartographie est organisé par le ministère de l'Aménagement du territoire, de la Ruralité et des Collectivités territoriales, du 21 septembre au 23 décembre 2016. Sa coordination a été confiée au CGET, à l'IGN et à l'Insee.

• Les Objectifs de développement durable (ODD). Bibliographie. CGDD/CRDD. 9/2016. 4 p. @

Lors du sommet sur le développement durable du 25 septembre 2015, les États membres de l'ONU ont adopté un nouveau programme de développement durable, qui comprend un ensemble de 17 objectifs mondiaux pour mettre fin à la pauvreté, lutter contre les inégalités et l'injustice et faire face au changement climatique d'ici à 2030. Le Centre de ressources du CGDD propose une sélection de ressources sur ce sujet.

• Observatoire des déploiements mobiles en zones peu denses (Arcep). @

L'autorité de régulation des communications électroniques et des postes (Arcep) propose dans ce dossier en ligne des données actualisées de l'état des déploiements en zones blanches - centre-bourgs, sur la période octobre 2015 - juillet 2016.

• Sncf Open Archives @

Cette plateforme rassemble 1 400 documents d'archives (photos, vidéos, affiches, sons, etc) téléchargeables relatifs au transport ferroviaire mais aussi à l'aménagement du territoire.

Actualité législative et parlementaire

• Décret n° 2016-1244 du 22 septembre 2016 modifiant le décret n° 2013-246 du 25 mars 2013 portant création du Conseil national de l'innovation pour la réussite éducative. @

• Instruction du 20 septembre 2016 à destination des services instructeurs en vue de la mise en œuvre du dispositif de l'agrément « Entreprise solidaire d'utilité sociale » (ESUS). @

• Instruction du 9 septembre 2016 relative à l'animation et à la mise en œuvre par l'administration territoriale de l'Etat des mesures des comités interministériels à l'égalité et à la citoyenneté. @

• Décision n° 2016-565 (Conseil constitutionnel - QPC) du 16 septembre 2016 relative à la clause de compétence générale des départements. @

Focus Territoires

Aquitaine-Limousin-Poitou-Charentes

• Dynamiques territoriales, métropolisation et réseaux en Aquitaine-Limousin-Poitou-Charentes. @

Adeline Béoutis ; Céline Galinier ; Hervé Huart.
Insee – Dossier, n° 3, septembre 2016. 32 p.

• Le risque industriel, facteur de résilience d'un territoire ? L'exemple de la reconversion du bassin de Lacq.

52e colloque de l'Association des Sciences Régionales de Langue Française, Juillet 2015, Montpellier. @
Christine Bouisset ; Sylvie Clarimont.
<halshs-01357741> Mis en ligne septembre 2016. 20 p.

Auvergne-Rhône-Alpes

• Lyon, une agglomération de dimension européenne. @

Jean-Pierre Reynaud ; Anna Simon.
Insee – Analyses, n° 23, septembre 2016. 4 p.

• Résultats des premières marches exploratoires des femmes dans le réseau TCL. @

Syndicat mixte des transports pour le Rhône et l'agglomération lyonnaise. Septembre 2016. 9 p.

Grand Est

• Metz Métropole, une attractivité à conforter. @

Steve Piralla.
Insee – Analyses, n° 20, septembre 2016. 4 p.
Lire également le bilan économique 2015 de Metz Métropole : @

• Diagnostic territorial en appui au plan pluriannuel de lutte contre la pauvreté et pour l'inclusion sociale. @

M. Emorine ; R.I Lambin ; M. Saliou ; A. Tillatte.
Insee – Dossiers, n° 1, septembre 2016. 28 p.

Hauts de France

• Des territoires différemment touchés par la pauvreté dans le Nord et le Pas-de-Calais. @

Betty Becuwe.
Insee – Analyses, n° 25, septembre 2016. 4 p.

Île-de-France - Grand Paris

• Portrait de territoires. Grand Paris - Grand Est. @

Conseil départemental de la Seine-Saint-Denis.
Publ. Sept. 2016. 28 p.

• Rapport sur le projet de loi relatif à une liaison ferroviaire entre Paris et l'aéroport Paris-Charles de Gaulle. @

Assemblée nationale ; P. Duron.
Rapport, n° 4041, 20 septembre 2016. 41 p.

• Un effort de recherche stable et un grand nombre de chercheurs en Ile-de-France. @

C. Godonou ; R. Picard.
Insee – Flash, n° 12, septembre 2016. 2 p.

Languedoc-Roussillon - Midi-Pyrénées

• 69 600 emplois culturels concentrés autour des métropoles de Toulouse et Montpellier. @

Sophie Pauvers (Insee), avec la collaboration de Dominique Fiche (Direccte) et d'Audrey Servat (Drac)
Insee – Analyses, n° 28, septembre 2016. 4 p.

Paca

• La métropole littorale - Bâtir un projet de territoire autour du littoral. @

Agence d'urbanisme de l'agglomération marseillaise (Agam)
Carnets, septembre 2016. 58 p.

• L'habitat au cœur des stratégies métropolitaines. @

Agence d'urbanisme de l'agglomération marseillaise (Agam)
Regards de l'Agam, n° 53, septembre 2016. 12 p.