

# En quelques Clics

Bulletin de veille documentaire

n° 179, 21 avril 2016

Pour accéder aux documents, cliquer sur @

Au fil de la semaine...

## Les Rencontres des Acteurs publics 2016.

Le 12 avril dernier, *Acteurs publics* a organisé une journée spéciale au Conseil économique, social et environnemental (Cese) consacrée aux territoires. De nombreuses interventions réalisées dans le cadre de ce colloque sont désormais disponibles.

- **Jean-Michel Baylet** : "Il existe encore quelques possibilités de souplesse dans la réforme de l'intercommunalité". [Vidéo, 8.01] @
- **Marie-Caroline Bonnet-Galzy** : "Agir de manière collective dans les 1 500 quartiers où le taux de pauvreté est le plus élevé". [Vidéo, 6.53] @
- **Emmanuelle Cosse** : "Une politique du logement forte avec et non pas contre les collectivités". [Vidéo, 12.32] @
- **Estelle Grelier** : "Nous poursuivons la troisième tranche du plan triennal de la baisse des dotations". [Vidéo, 13.06] @

Accédez à l'ensemble des vidéos : @

## Cohésion et action sociale

### • Pauvreté et vulnérabilité sociale.

S. Paugam ; J. Damon ; F. Poché et al.  
*Cahiers Français*, n° 390, janvier-février 2016.  
pp. 1-58.

Au sommaire : Pauvreté et vulnérabilité en période de crise ; pauvreté et précarité en chiffres ; Vulnérabilité sociale. Une approche philosophique et politique ; Entre pauvreté et exclusion : des trajectoires précaires ; Les politiques d'assistance d'hier à nos jours ; Quelle solidarité face à la précarité ? ; Le travail social face aux vulnérabilités ; Le non-recours aux droits sociaux, ... [En prêt à la documentation](#)

### • Repenser les minima sociaux : vers une couverture socle commune. Rapport au Premier ministre.

C. Sirugue ; C. Cadoret ; S. Grobon (rapporteurs)  
Assemblée nationale ; avril 2016. 170 p.

Le Premier ministre a confié le 30 octobre dernier au député Christophe Sirugue la mission d'identifier des scénarios de réforme des minima sociaux. Il s'agissait d'améliorer l'équité de ces prestations, de les simplifier pour favoriser l'accès aux droits et de renforcer leur efficacité, notamment celle des politiques d'insertion qui leur associées. [Le rapport](#) : @ [La synthèse](#) : @

### • Plan pluriannuel contre la pauvreté et pour l'inclusion sociale.

#### Bilan 2013-2015 & perspectives 2016-2017.

Premier ministre. Dossier de presse du 13 avril 2016. 24 p. @

Le plan pluriannuel de lutte contre la pauvreté et pour l'inclusion sociale entre dans sa dernière année. La mise en œuvre de ce plan adopté en 2013 reste une priorité pour le gouvernement car la pauvreté et les inégalités subsistent.

## Collectivités territoriales

### • Collectivités territoriales. La nouvelle donne.

M. Verpeaux ; G. Marcou ; N. Portier et al.  
*Cahiers Français*, n° 391, mars-avril 2016. pp. 1-66.

Au sommaire : Des lois Defferre à la loi NOTRe ; Le mille-feuille territorial : une spécificité à la française ; Origines et enjeux de la politique des métropoles ; Les régions dans la réforme territoriale ; Quel

## Comité interministériel à l'égalité et la citoyenneté (CIEC)

13 avril 2016

(Vaulx-en-Velin).

Premier Ministre.  
Dossier de presse.

@

avenir pour les départements ? ; L'intercommunalité, de l'incitation à la rationalisation ; Les contraintes budgétaires des collectivités territoriales ; La démocratie locale à l'épreuve du désenchantement politique, ... [En prêt à la documentation](#)

### • L'évolution des finances locales à l'horizon 2017 (tome III) : les conditions d'une réforme soutenable, équitable et durable des finances locales.

Sénat ; P. Dallier ; C. Guené ; J. Mézard.

*Rapport d'information*, n° 527, 5 avril 2016. 108 p. @

S'appuyant sur une étude relative à la réforme de la DGF, le rapport analyse les points faibles et les points forts de la réforme proposée initialement, permettant ainsi d'identifier des propositions qui sont autant de conditions nécessaires pour qu'une autre réforme, répondant aux besoins de nos territoires et voulue par les élus locaux, puisse assurer la stabilité, l'équité et la soutenabilité financière de nos collectivités territoriales.

## Culture

### • Arts, culture et cohésion sociale.

Daniel Lenoir ; Cécile Rabot ; Samuel Coavoux et al.

*Informations sociales*, n° 190, 2015/4. 140 p.  
[Publication sur Cairn en 2016].

Nombreux sont les dispositifs publics qui utilisent la culture et les arts pour favoriser la cohésion sociale, que ces pratiques soient individuelles ou collectives. L'action socioculturelle peut prendre diverses formes et se déployer dans de nombreux autres lieux (lycées, entreprises, missions locales...). Différentes formes d'expression artistique sont ainsi mobilisées pour retisser les liens entre les habitants et animer la vie sociale, aider des individus dans un parcours de soin ou d'insertion...

## Développement économique

### • L'économie circulaire, combien d'emplois ?

France Stratégie ; C. Jolly ; P. Douillard  
*Note d'analyse*, n° 46, avril 2016. 8 p. @

L'économie dite « circulaire » vise à réduire notre consommation de ressources naturelles et ses impacts environnementaux. Cette note tente d'évaluer les performances françaises en la matière ainsi que les effectifs d'emploi concernés.

### • Les réseaux de l'économie sociale et solidaire en Europe.

Pour la Solidarité (European think & do tank) ; Pauline Boivin. Mars 2016. 22 p. @

Cette note d'analyse aborde le concept, la réalité, et les activités concrètes des réseaux de l'économie sociale et solidaire (ESS) en Europe. Elle ne liste pas de façon exhaustive l'ensemble des réseaux existants mais propose des informations d'analyse synthétique permettant de mieux cerner la réalité.

## Développement territorial

### • Logement-commerce-services.

#### La reconquête des centres-villes.

Caroline Garcia ; Delphine Gerbeau.

Depuis, plusieurs années, un certain nombre de villes moyennes connaissent un déclin. Cette tendance a été accentuée par la montée en puissance des métropoles. Les élus doivent élaborer un projet pour leur centre-ville fondé sur la rénovation de l'espace public en intégrant les questions d'habitat, de transport et de commerces.

## Education

### • « Tous » mobilisés contre le décrochage scolaire. Variations autour d'un mot d'ordre national.

Cereq ; D. Maillard ; F. Merlin ; P. Rouaud.  
*Bref*, n° 345, avril 2016. 4 p. @

Le plan national contre le décrochage scolaire, lancé à la rentrée 2014, entend renforcer la collaboration entre les professionnels de l'éducation pour améliorer la prévention du phénomène. L'expérience des groupes de prévention du décrochage scolaire (GPDS) montre comment les chefs d'établissement ont composé avec ce mot d'ordre national et comment, dans le contexte local des établissements, l'idée du travail collaboratif prend des formes concrètes plurielles.

## Egalité - inégalité

### • Équité entre les enfants. Tableau de classement des inégalités de bien-être entre les enfants des pays riches.

Unicef ; Centre de recherche Innocenti ; John Hudson ; Stefan Kühner. Avril 2016. 52 p. @

Selon cette étude, pour l'ensemble des pays de l'OCDE, la France est 35<sup>ème</sup> sur 37 en matière d'inégalités dans l'enseignement, les écarts de réussite étant très importants entre les enfants des différentes couches sociales. L'étude aborde également les inégalités en matière de santé et de bien-être des enfants.

## Habitat - Logement

### • Tout savoir sur la rénovation urbaine sans s'interroger vraiment sur ses conséquences.

Philippe Genestier.  
*Metropolitiques*. Avril 2016. 6 p. @

Nourri des contributions de nombreux chercheurs de terrain, l'ouvrage *Rénovations urbaines en Europe* décrypte les discours, les pratiques et les effets des politiques de rénovation urbaine menées depuis le début des années 2000 en France, au Royaume-Uni, aux Pays-Bas et aux États-Unis. Philippe Genestier propose ici sa propre analyse du document, en se focalisant notamment sur les finalités et les conséquences du déroulement des opérations de renouvellement urbain.

## Indicateurs

### • Statistiques et indicateurs de la santé et du social. Les régions françaises 2015.

DREES ; ARS ; DRJSCS. Avril 2016. 37 p. @

Ce mémento présente des données départementales et régionales récentes sur une série d'indicateurs tels que l'offre de soins, l'activité hospitalière, l'accueil des personnes âgées et des adultes handicapés, les professions de santé, la pauvreté et la lutte contre l'exclusion.

### • Indicateurs nationaux de la transition écologique vers un développement durable 2015-2020 : premier état des lieux

Commissariat général au développement durable (CGDD) ; F. Nirascou ; F. Kleiber ; L. Mosdale.  
*Études et documents*, n° 142, mars 2016. 28 p. @

La lecture de l'ensemble des indicateurs présents dans cette synthèse offre une vision contrastée de la situation. Celle-ci apparaît d'ailleurs assez préoccupante sur les enjeux écologiques majeurs tels que le changement climatique, la perte accélérée de biodiversité, la raréfaction des ressources et la multiplication des risques sanitaires environnementaux. En revanche, les indicateurs relatifs aux axes

montrent que certaines bonnes pratiques émergent vers un développement durable.

## Innovation

### • Une stratégie publique en travaux ? Coordinations et performances dans les écosystèmes territoriaux d'innovation.

Daniel Fixari ; Fédérique Pallez.  
*Revue internationale des sciences administratives*, n° 82, 2016. 18 p. <hal-01062760v2> @

Depuis plusieurs années, se mettent en place en France des politiques publiques territorialisées d'innovation et de développement économique (politiques de clusters notamment). Il en résulte sur les territoires des systèmes complexes d'acteurs appelés " écosystèmes d'innovation ", dont on peut interroger la coordination et les performances. Comment en outre, dans ces conditions, la convergence de stratégies publiques est-elle assurée ? Ce questionnement, qui renvoie notamment aux problématiques de la gouvernance multi-niveaux, s'appuie sur une étude empirique menée dans trois régions françaises, qui visait à caractériser le fonctionnement de ces écosystèmes et à en proposer des modalités d'amélioration.

## Intercommunalité

### • Le PLUi : une vision commune(s). Expérience sur le partage de l'urbanisme.

AdCF. Avril 2016. 32 p. @

Parole est donnée à 13 présidents ou vice-présidents de communautés engagées dans l'urbanisme intercommunal. Issus de territoires aux caractéristiques très contrastées (du territoire très rural à l'espace métropolitain), ces témoignages attestent, chacun à leur manière, de la dynamique collective sur laquelle repose le PLUi.

## Mobilité - Transports

### • Un train roulant à 200 km/h sur les grandes lignes classiques pour remplacer le TGV : idée réaliste ou utopie ? Conférence de presse.

FNAUT. 8 avril 2016. 7 p. @

La commission Mobilités 21, la Cour des comptes, la Commission Duron "TET d'avenir", des universitaires, des parlementaires affirment qu'on peut généraliser la circulation des trains à 200 km/h sur le réseau ferré classique, mais aucune étude technique préalable ne démontre sa faisabilité. La FNAUT a comblé cette lacune en suscitant une expertise sur cette possibilité.

### • Les modes actifs en zone peu dense, un potentiel à développer.

Cerema ; Cécile Clément-Werny.  
*Note du Cerema*, 11 avril 2016, 15 p. @

"La note, contribution du Cerema pour l'élaboration du plan d'action pour les mobilités actives, donne quelques éléments clefs de la mobilité et des conditions de déplacements, replace les enjeux de développement de l'usage des modes actifs sur ces territoires en zones peu denses et propose des mesures pragmatiques pour atteindre cet objectif."

## Numérique

### • Démocratie : mise à jour. 13 propositions pour une version améliorée de l'État, sa posture et son équilibre démocratique.

Renaissance numérique ; Clément Mabi. 2016. 66 p. @

Dans ce rapport qui se veut être également une boîte à outils, le think tank *Renaissance numérique* émet des propositions pour accompagner la mutation numérique de l'Etat et son changement de posture, pour rendre l'action publique de l'Etat plus transparente et pour donner plus de pouvoirs aux citoyens.

## Prévention – Sécurité - Justice

### • Prévention de la récidive. Guide pratique.

Comité interministériel de prévention de la délinquance (CIPD).  
Mars 2016. 166 p. @

Illustré d'exemples concrets, ce guide expose les fondements d'une politique de prévention de la récidive en décrivant la cadre général, les réponses à privilégier et les conditions de la réussite. Il propose également des outils pratiques de mise en œuvre.

### • Réformer la justice des mineurs.

M<sup>e</sup> D. Attias ; D. Lecrubier ; J.-P. Michel et al.  
Terranova. Avril 2016. 36 p. @

Avec plus de 37 modifications depuis 70 ans, l'ordonnance du 2 février 1945 a perdu en lisibilité à force de réformes. Ce rapport propose de réaffirmer ses principes essentiels, tout en permettant à cette justice de continuer à se moderniser, à clarifier et à simplifier ses dispositifs.

### • Les infractions à la législation sur les stupéfiants entre 1990 et 2010.

Nadia Amrous ; Observatoire national de la délinquance et des réponses pénales (ONDRP) - INHESJ.  
*Grand Angle*, n° 38. Mars-Avril 2016. 34 p. @

Etude inédite sur l'évolution des infractions à la législation sur les stupéfiants, exploitant la base « OSIRIS » de l'office central pour la répression du trafic illicite de stupéfiants (OCRTIS).

## Urbain

### • Y a-t-il un modèle de la ville française ? Structures urbaines et marchés immobiliers.

François Cusin.  
*Revue française de sociologie*, vol. 57, 1/2016. pp. 97-129.

À partir de l'analyse comparée des structures de prix immobiliers des cent principales aires urbaines françaises, cet article remet en cause l'idée de prédominance d'un modèle centre-périphérie « classique », selon lequel les prix diminuent avec l'éloignement au centre. Alors que le modèle « classique » sous-tend bon nombre de travaux dans le champ des études urbaines, deux autres modèles principaux peuvent être identifiés.

### • Espace public, urbanité et démocratie.

Stéphane Tonnelat.  
*La vie des idées*. mars 2016. 7 p. @

Les espaces publics urbains sont au cœur des débats sur la mixité sociale. Mais sont-ils toujours favorables à l'éthique démocratique, à la solidarité ?

## Union européenne

### • Agenda urbain européen.

Contribution des associations France urbaine, AdCF, AFCCRE, Fnau. Avril 2016. 6 p. @

Le 30 mai prochain, les ministres européens en charge des questions urbaines se réuniront à Amsterdam pour évoquer la mise en place d'un Agenda urbain européen. La mise en œuvre de cet agenda témoigne de la reconnaissance par l'Union européenne, de la contribution majeure des territoires urbains pour répondre aux défis auxquels l'Europe est confrontée (inclusion sociale, enjeu de l'innovation, enjeu du dérèglement climatique...). Les associations d'élus ont souhaité apporter une contribution commune aux propositions contenues dans ce projet.

### • Tourisme transfrontalier. Position of the MOT on cross-border tourism.

Contribution au Comité des régions de l'Union européenne.  
Mission opérationnelle transfrontalière (MOT). 3/2016. 6 p. @

La MOT rappelle que le tourisme est l'un des secteurs les plus dynamiques d'Europe. Dans les régions frontalières, qui représentent 20% du territoire européen, "les projets de tourisme transfrontaliers ont un réel impact sur la croissance des économies locales". La mutualisation des ressources, des équipements ou des attractions touristiques dans les zones frontières représente donc "une réelle

opportunité, pour les acteurs locaux, de promouvoir l'économie locale et l'attractivité du territoire".

## Actualité législative et réglementaire

### • Projet de loi « Égalité et citoyenneté ».

Dossier de presse @ ; Dossier législatif @

• Décret n° 2016-423 du 8 avril 2016 relatif aux dotations de l'Etat, aux collectivités territoriales et à la péréquation des ressources fiscales. @

• Décret n° 2016-433 du 11 avril 2016 portant création du haut-commissaire à l'engagement civique. @

• Arrêté du 1er avril 2016 relatif à la forfaitisation des dépenses indirectes des opérations recevant une participation du Fonds social européen et de l'Initiative pour l'emploi des jeunes au titre des programmes opérationnels nationaux ou régionaux mobilisant des crédits FSE et IEJ. @

• Ordonnance n° 2016-462 du 14 avril 2016 portant création de l'Agence nationale de santé publique [remplaçant l'InVS, l'Inpes et l'Eprus]. @

En complément : rapport NOR AFSP1605276P au Président de la République relatif à l'ordonnance n° 2016-462 du 14 avril 2016. @

• Débat sur l'offre de soins dans les territoires.

Sénat. Compte rendu analytique officiel du 7 avril 2016. @

## Focus Territoires

• **La fracture territoriale. Analyse croisée des inégalités en Ile-de-France.**

Secours catholique. Février 2016. 44 p. @

• **En 2015, les prix en région parisienne dépassent de 9 % ceux de la province.** Insee ; Émeline Clé ; Luc Sauvadet et al.  
*Insee Première*, n° 1590, avril 2016. 4 p. @

• **En 2015, les prix dans les DOM restent plus élevés qu'en métropole.** Insee ; Laurence Jaluzot ; Fabien Malaval et al.  
*Insee Première*, n° 1589, avril 2016. 4 p. @

• **Schéma directeur Île-de-France 2030 : un projet de société à partager.** IAU-Ile-de-France ; Sandrine Barreiro.  
*Note rapide - Planification*, n° 712, mars 2016. 4 p. @

• **Regroupements intercommunaux de l'agglomération parisienne au 1er janvier 2016. Tome 2 - Les dynamiques communales.** Apur ; IAU-Ile-de-France ; Paris Métropole. Avril 2016. 40 p. @

• **Le positionnement de la Vallée de la Seine en Europe. Flux de marchandises et dynamiques territoriales.** Agence d'urbanisme de la région du Havre et de la Vallée de la Seine (AURH). Mars 2016. 20 p. @

• **Atlas économique de la nouvelle région Hauts-de-France.** CCI Nord de France ; CCI Picardie. Avril 2016. 44 p. @

• **Plusieurs dimensions de la qualité de vie sur le territoire d'Angers Métropole.** Insee Pays de la Loire ; S. Besnard ; C. Fouchard ; AURA ; S. Hervieu.  
*Analyses*, n° 29, avril 2016. 4 p. @

## Outils

### • Portail des maisons de services au public. @

Ce portail est édité par l'Etat, représenté par le Commissariat général à l'égalité des territoires (CGET) ; sa gestion est assurée par la Caisse des Dépôts. Il permet de s'informer sur les maisons de services au public, leur localisation et des informations pratiques relatives à chaque maison.

### • Bibliographie sur les inégalités sociales de santé. @

Irdes ; Avril 2016. 250 p.

Ce travail bibliographique réalisé par le pôle documentation de l'Irdes se structure en trois parties : la construction des inégalités, concepts et méthodes ; les déterminants des inégalités de santé ; les inégalités d'accès aux soins.